

Quebec's environmental public hearings and sustainable development

Pierre Renaud, President
Bureau d'audiences publiques sur l'environnement
Canada



The 5th Concept Symposium on Project Governance
Valuing the Future - Public Investments and Social Return
20. – 21. September 2012

Symposium web-site: <http://www.conceptsymposium.no/>
Concept Research Programme: <http://www.concept.ntnu.no/english/>



Québec's Environmental Public Hearings and Sustainable Development

M^e Pierre Renaud, MAP

President of the BAPE

(Bureau of Environmental Public Hearings)

The 5th Concept Symposium on Project Governance

Losby Gods, Lorenskog (Oslo), Norway

September 21, 2012

www.bape.gouv.qc.ca



**Bureau
d'audiences publiques
sur l'environnement**

Québec 



Presentation Plan

- Québec's environmental impact assessment and review of certain projects (Ministry)
- Public participation (BAPE)
- Sustainable development (BAPE)
- Conclusion


Déjà
trente
ans!

Legal Background



- 1972** – Environment Quality Act, R.S.Q., c. Q-2 (art. 20 and 22)
- 1978** – Act to amend Environment Quality Act, **BAPE** (art. 6.1)
 - Environmental impact assessment and review of certain projects (art. 31.1)
- 1981** – Regulation respecting environmental impact assessment and review, c. Q-2, r. 23 (projects subject to process)
- 2006** – Sustainable Development Act, R.S.Q., c. D-8.1.1


Déjà
trente
ans!



Projects Subject to process

(EQA, s. 31.1 and ss.)

Regulation respecting environmental impact assessment and review, c. Q-2, r. 23 – 1981

Examples:

- Electricity transmission lines, dams, power plants
- Roads, railways, oil and gas pipelines
- Waste disposal sites
- Dredging, digging, filling and backfilling of water ways
- Programs for aerial spraying of pesticides
- Industrial and mining projects, airports
- Treatment and disposal of contaminated soils



Dejà
trente
ans!

Québec's environmental impact assessment and review of certain projects

PHASE 1:
Project notice and Minister's directive

PHASE 2:
Preparation of the environmental impact assessment
Questions and comments

BAPE **PHASE 3: Public participation**
A) Public information and consultation period
B) Inquiry commission (public hearings in two parts)

PHASE 4:
Environmental analysis

PHASE 5:
Minister's recommendation
Government decision

PHASE 6:
Monitoring, control and follow-up

(EQA, art. 31.1 and ss.)

Bureau
d'audiences publiques
sur l'environnement

Québec





What is the BAPE?

(Bureau of Environmental Public Hearings)


Déjà
trente
ans!



A Leader in Public Participation

- 6 years after the Stockholm Conference and the adoption of the *Environment Quality Act* (1972)
- 9 years before the report *Our Common Future* (UN – Brundtland, 1987)
- 14 years before the *Earth Summit* (Rio Declaration – 1992)
- 20 years before the *Aarhus Convention* (1998)

30
Déjà
trente
ans!

A Public Organization



- Neutral, advisory and investigative
- Independent and impartial
- Consultation


Déjà
trente
ans!

The BAPE's Mission



Provide input to assist the Government decision-making process with a view to achieving sustainable development, including development of the biophysical, social and economic aspects.



For any Inquiry Mandate

- The Minister mandates the BAPE
- The BAPE President forms an inquiry commission and ensures the independence of the chosen members



Déjà
trente
ans!

The Inquiry Mandate



➤ Public hearings

Part 1:

Questions from the people and the Commission



The Inquiry Mandate - Part 1

Purpose:

- Obtain all useful information related to the project
- Direct public discussion between the Commission, the citizens, the proponent and resource people from various fields

Part 1 Set-up



Déjà
trente
ans!





The Inquiry Mandate – Part 2

Purpose:

- The public is invited to give its opinion on the project
 - Briefs
 - Oral presentations



Déjà
trente
ans!

The Inquiry Mandate



➤ Public hearings

Part 2:
Listening to briefs
from individuals,
organizations and
municipalities



The Inquiry Commission's Report and the Decision

After hearings, analysis and research:

- The Commission's report contains:
 - Participants' concerns
 - The Commission's analysis and findings on the biophysical, social and economic aspects
 - Observations and opinions
 - Recommendations
- The report is sent to the Minister by the BAPE President, no later than the last day of the mandate.

Sustainable Development



30
Déjà
trente
ans!





Environment Quality Act

“Environment”:

**the water, atmosphere and soil or
a combination of any of them or,
generally, the ambient milieu with
which living species have dynamic
relations**


**Déjà
trente
ans!**



Sustainable Development

- The BAPE's reports, since 1978, have always included consideration of three aspects of sustainable development, namely the biophysical, social and economic aspects.
- Impact on the scope of the inquiry commissions' work which can be divided into three main periods.



The First Period (1978-1992)

First report

Given the range and quality of the questions raised and given the variety of regional interest, the BAPE could not limit the notion of environment to its biophysical aspect alone, but was forced to include socioeconomic and cultural considerations as well.

Third report

... the BAPE, in carrying out its duties, cannot limit its field of review and inquiry solely to considerations affecting the biophysical environment, by refusing to consider human beings and their activities as well.





The Second Period (1992-2008)

- The BAPE's inquiry commissions were able to use the definition of environment handed down by superior courts.
- 1992 – The Supreme Court of Canada/Friends of the Oldman River Society

The concept of environmental quality must be interpreted in the generally accepted broader sense, which includes the physical, economic and social aspects.
- 1993 The Québec Court of Appeal – Bellefleur

Confirmed the importance of considering a project's repercussions on human beings and on their culture and social life when making environmental decisions.



Dejà
trente
ans!

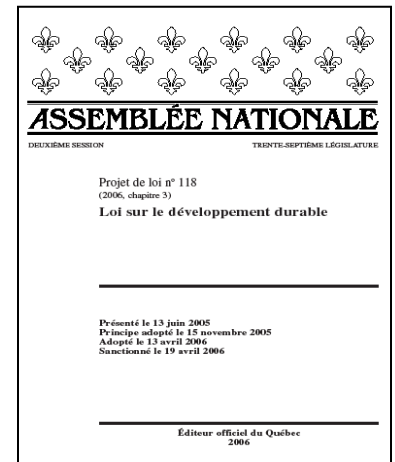
The Third Period

2006

Sustainable Development Act

In Quebec, “sustainable development means development that meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs. Sustainable development is based on a long-term approach which takes into account the inextricable nature of the environmental, social and economic dimensions of development activities.”

- Fewer than ten countries in the world have adopted a law on sustainable development.
- One of the first three countries in the world to develop its strategy with Action Plans.



**Bureau
d'audiences publiques
sur l'environnement**

Québec





The Third Period (2008 to date)

- Followed the adoption of the Sustainable Development Act by the Government in 2006.
- Project Monitoring and Improvement Grid / Guide to the interpretation of sustainable development principles in inquiries and public hearings.
- In 2008, the BAPE adopted the first Sustainable Development Action Plan in the Québec's civil service (150 agencies and ministries).



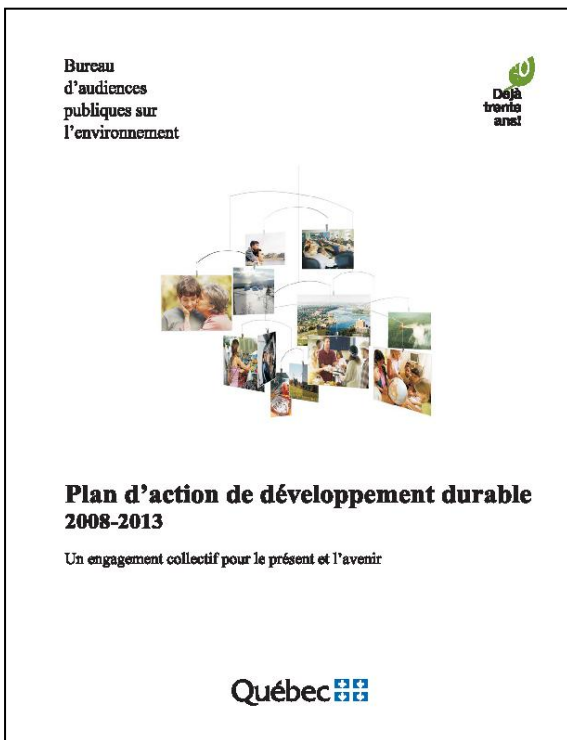
Sustainable Development in Québec

2008

BAPE's *Sustainable Development Action Plan*

Action 2

Ensure that the principles of sustainable development are considered systematically within the organization and during the work of the inquiry commissions.



Sustainable Development in Québec

Loi sur le
DÉVELOPPEMENT DURABLE

CHAPITRE II, ARTICLE 6

LES PRINCIPES

- a « SANTÉ ET QUALITÉ DE VIE » : les personnes, la protection de leur santé et l'amélioration de leur qualité de vie sont au centre des préoccupations relatives au développement durable. Les personnes ont droit à une vie saine et productive, en harmonie avec la nature;
- b « ÉQUITÉ ET SOLIDARITÉ SOCIALES » : les actions de développement doivent être entreprises dans un souci d'équité intra et intergénérationnelle ainsi que d'éthique et de solidarité sociales;
- c « PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT » : pour parvenir à un développement durable, la protection de l'environnement doit faire partie intégrante du processus de développement;
- d « EFFICACITÉ ÉCONOMIQUE » : l'économie du Québec et de ses régions doit être performante, porteuse d'innovation et d'une prospérité économique favorable au progrès social et respectueuse de l'environnement;
- e « PARTICIPATION ET ENGAGEMENT » : la participation et l'engagement des citoyens et des groupes qui les représentent sont nécessaires pour définir une vision concertée du développement et assurer sa durabilité sur les plans environnemental, social et économique;
- f « ACCÈS AU SAVOIR » : les mesures favorisant l'éducation, l'accès à l'information et la recherche doivent être encouragées de manière à stimuler l'innovation ainsi qu'à améliorer la sensibilisation et la participation effective du public à la mise en œuvre du développement durable;
- g « SUBSIDIARITÉ » : les pouvoirs et les responsabilités doivent être délégués au niveau approprié d'autorité. Une répartition adéquate des lieux de décision doit être recherchée, en ayant le souci de les rapprocher le plus possible des citoyens et des communautés concernés;
- h « PARTENARIAT ET COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE » : les gouvernements doivent collaborer afin de rendre durable le développement sur les plans environnemental, social et économique. Les actions entreprises sur un territoire doivent prendre en considération leurs impacts à l'extérieur de celui-ci;

Québec

The 16 principles

1. Health and quality of life
2. Social equity and solidarity
3. Environmental protection
4. Economic efficiency
5. Participation and commitment
6. Access to knowledge
7. Subsidiarity
8. Inter-governmental partnership and cooperation
9. Prevention
10. Precaution
11. Protection of cultural heritage
12. Biodiversity preservation
13. Respect for ecosystem support capacity
14. Responsible production and consumption
15. Polluter pays
16. Internalization of costs

30
Déjà
trente
ans!



Project Monitoring and Improvement Grid

Project Monitoring and Improvement Grid – Based on the Principles of Sustainable Development

Refer to the *Guide to the Interpretation of Sustainable Development Principles in Inquiries and Public Hearings*

		Context in which the project takes place	
		Environment	
		Society	
		Economy	
Principle	Project-Principle Links	Assessment of Links	Avenues for Project's Improvement
a) Health and quality of life			
b) Social equity and solidarity			
c) Environmental protection			
d) Economic efficiency			
e) Participation and commitment			
f) Access to knowledge			
g) Subsidiarity			
h) Inter-governmental partnership and cooperation			
i) Prevention			
j) Precaution			
k) Protection of cultural heritage			
l) Biodiversity preservation			
m) Respect for ecosystem support capacity			
n) Responsible production and consumption			
o) Polluter pays			
p) Internalization of costs			

Sustainable Development in Québec

Loi sur le
DÉVELOPPEMENT DURABLE

CHAPITRE II, ARTICLE 6

LES PRINCIPES

- a « SANTÉ ET QUALITÉ DE VIE » : les personnes, la protection de leur santé et l'amélioration de leur qualité de vie sont au centre des préoccupations relatives au développement durable. Les personnes ont droit à une vie saine et productive, en harmonie avec la nature;
- b « ÉQUITÉ ET SOLIDARITÉ SOCIALES » : les actions de développement doivent être entreprises dans un souci d'équité intra et intergénérationnelle ainsi que d'éthique et de solidarité sociales;
- c « PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT » : pour parvenir à un développement durable, la protection de l'environnement doit faire partie intégrante du processus de développement;
- d « EFFICACITÉ ÉCONOMIQUE » : l'économie du Québec et de ses régions doit être performante, porteuse d'innovation et d'une prospérité économique favorable au progrès social et respectueuse de l'environnement;
- e « PARTICIPATION ET ENGAGEMENT » : la participation et l'engagement des citoyens et des groupes qui les représentent sont nécessaires pour définir une vision concertée du développement et assurer sa durabilité sur les plans environnemental, social et économique;
- f « ACCÈS AU SAVOIR » : les mesures favorisant l'éducation, l'accès à l'information et la recherche doivent être encouragées de manière à stimuler l'innovation ainsi qu'à améliorer la sensibilisation et la participation effective du public à la mise en œuvre du développement durable;
- g « SUBSIDIARITÉ » : les pouvoirs et les responsabilités doivent être délégués au niveau approprié d'autorité. Une répartition adéquate des lieux de décision doit être recherchée, en ayant le souci de les rapprocher le plus possible des citoyens et des communautés concernés;
- h « PARTENARIAT ET COOPÉRATION INTERGOUVERNEMENTALE » : les gouvernements doivent collaborer afin de rendre durable le développement sur les plans environnemental, social et économique. Les actions entreprises sur un territoire doivent prendre en considération leurs impacts à l'extérieur de celui-ci;

Québec

The 16 principles

1. Health and quality of life
2. Social equity and solidarity
3. Environmental protection
4. Economic efficiency
5. Participation and commitment
6. Access to knowledge
7. Subsidiarity
8. Inter-governmental partnership and cooperation
9. Prevention
10. Precaution
11. Protection of cultural heritage
12. Biodiversity preservation
13. Respect for ecosystem support capacity
14. Responsible production and consumption
15. Polluter pays
16. Internalization of costs

30
Déjà
trente
ans!



Mining Town of Malartic Sector to Move



30
Déjà
trente
ans!



Mining Town of Malartic New Sector



30

Dejà
trente
ans!



The Report of the BAPE

Bureau
d'audiences
publiques sur
l'environnement

Rapport 260

Projet minier aurifère
Canadian Malartic

Rapport d'enquête et d'audience publique



30
Déjà
trente
ans!

30

Bureau
d'audiences publiques
sur l'environnement

Québec



Shale Gas Industry in Québec



30
Déjà
trente
ans!



Shale Gaz Well Head



The Report of the BAPE

Bureau
d'audiences
publiques sur
l'environnement

Rapport 273

Développement durable de l'industrie des gaz de schiste au Québec

Rapport d'enquête et d'audience publique



Québec

Bureau
d'audiences
publiques sur
l'environnement

Excerpts from
Report 273

Sustainable Development of the Shale Gas Industry in Québec

Inquiry and Public Hearing Report



Québec

**Bureau
d'audiences publiques
sur l'environnement**

Québec



30
Déjà
trente
ans!

Strategic Environmental Assessment Committee

Comité de l'évaluation
environnementale stratégique
sur le gaz de schiste

PLAN DE RÉALISATION DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE STRATÉGIQUE SUR LE GAZ DE SCHISTE

Version finale
Avril 2012

Québec 

Comité de l'évaluation
environnementale stratégique
sur le gaz de schiste

RAPPORT ADMINISTRATIF SUR LES TRAVAUX DU COMITÉ AU 1^{ER} MAI 2012

Québec 


Déjà
trente
ans!

Through our actions problems have arisen,
through our actions we will find solutions.



30
Déjà
trente
ans!





Takk for oppmerksomheten !
Thank you for your attention !

Questions ?

www.bape.gouv.qc.ca

